ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности и об эффективности такого контроля на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области за 2015 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями);
- Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам

территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- Закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями);

- Постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 № 1678 «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

- Приказ Департамента экономического развития Вологодской области от 21.03.2014 № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области»;

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.02.2013 № 13 «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» (с последующими изменениями);

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области»;

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области»;

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 17.04.2013 № 29 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Грязовецком муниципальном районе Вологодской области» (с последующими изменениями);

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 19.03.2015 № 77 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с последующими изменениями).

Открытость и доступность информации об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности обеспечивается размещением муниципальных правовых актов в сети «Интернет». Вышеуказанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет».

Ежегодный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области торговой деятельности на 2015 год размещен на официальном сайте Грязовецкого муниципального района.

Отсутствие признаков коррупциногенности, обеспечивается соответствующим правовым анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления района. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов, осуществляется административно-правовым управлением администрации района на основании постановления главы Грязовецкого муниципального района от 18.05.2010 № 62 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями). В рамках проведения антикоррупционной экспертизы вышеуказанных муниципальных правовых актов, регламентирующих проведение контроля в области торговой деятельности, признаков коррупциногенности не выявлено.

2. Организация муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Исполнение муниципального контроля осуществляется администрацией Грязовецкого муниципального района Вологодской области (далее Администрация района).

Органом Администрации района, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является отдел экономики и торговли управления социально-экономического развития района.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности: начальник управления социально-экономического развития района; начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области является:

- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в процессе осуществления торговой деятельности требований к размещению нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, выполнение предписаний органа муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровья граждан;
- соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления торговой деятельности установленных требований к границам прилегающих территорий, к некоторым организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, выполнение предписаний органа муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровья граждан.

Функциями по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области являются:

- составление ежегодного плана проведения проверок;
- принятие решения о проведении внеплановой проверки;
- уведомление заявителей об отказе в проведении внеплановой проверки;
- оформление приказа о проведении плановой (внеплановой) проверки;

- подготовка к проверке и формирование отдельного тома по номенклатуре дел;

- уведомление юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки;

- проведение проверки;

- оформление результатов проверки;

- выдача предписаний об устранении нарушений;

- контроль за исполнением предписания об устранении нарушений;

- снятие с контроля и завершение формирования тома по материалам проверки.

Порядок исполнения вышеуказанных функций регламентирован Административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области».

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля, взаимодействовало в установленном порядке с Прокуратурой Грязовецкого района.

В 2015 году взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не осуществлялось.

Функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности подведомственными органам местного самоуправления организациями не осуществлялись.

Мероприятий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилось.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. Осуществление функций по контролю обеспечивалось в рамках выполнения муниципальным служащим должностных обязанностей за счет средств бюджета района, направленных на выплату заработной платы.

Функции муниципального контроля в области торговой деятельности уполномочены осуществлять следующие должностные лица: начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района; начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района. Штат полностью укомплектован.

Отдельных штатных единиц для осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. В 2015 году функции по муниципальному контролю выполнялись начальником отдела

экономики и торговли. В 2015 году должностные лица осуществляли также другие функции в соответствии с должностными инструкциями.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности, имеют высшее экономическое образование. Мероприятия по повышению квалификации в 2015 году не проводились.

Средняя нагрузка на одного работника в 2015 году по фактически выполненному объему функций по контролю составила 0,5 мероприятия на одного работника, т.к. проведена одна плановая проверка.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в области торговой деятельности в 2015 году не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2015 году проведена одна плановая проверка. На основании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год и распоряжения главы администрации Грязовецкого муниципального района от 25 мая 2015 года проведена плановая выездная проверка индивидуального предпринимателя. В результате проведения проверки, нарушений границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не выявлено. В 2015 году внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия сведений о нарушениях.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

За отчетный период случаи причинения индивидуальным предпринимателем, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

5. Действия органов муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В результате проведения плановой проверки нарушений не выявлено.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, не проводилась.

В 2015 году индивидуальным предпринимателем оспаривание оснований и результатов проверки не проводилось.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2015 году муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляется только с 2015 года.

Показатели эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности за 2015 год, в том числе в динамике (по полугодиям):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 % в том числе: I полугодие 2015 года – 100 %; II полугодие - 0;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, в том числе; I полугодие 2015 года – 0 %; II полугодие - 0;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, в том числе; I полугодие 2015 года – 0 %; II полугодие - 0;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0,7 %, в том числе; I полугодие 2015 года – 0,7 %; II полугодие – 0 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 1, в том числе; I полугодие 2015 года – 1; II полугодие - 0;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0 %, в том числе; I полугодие 2015 года – 0 %; II полугодие - 0;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской

Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %, в том числе; I полугодие 2015 года – 0 %; II полугодие - 0;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в

процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие - 0;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0, в том числе; I полугодие 2015 года – 0; II полугодие – 0.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2016 году согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласованному с Прокуратурой Вологодской области запланированы две плановые проверки юридических лиц.

Исполняющий обязанности Главы администрации
Грязовецкого муниципального района Л.Н.Крутикова

Начальник отдела экономики и торговли
Управления социально-экономического развития района М.В.Карташова

28.01.2016 года